

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Малоданилівської селищної ради «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік».

Регуляторний орган: Малоданилівська селищна рада.

Розробник проекту рішення: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

1. Визначення проблеми

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Часті зміни податкового законодавства вимагають щорічного прийняття регуляторних актів із встановлення місцевих податків.

За даними про виконання бюджету Малоданилівської селищної ради за доходами у 2019 році до місцевого бюджету сплачено транспортного податку в сумі 128,8 тис. грн., у т.ч. юридичними особами 26,8 тис. грн. Сума запланованих надходжень на 2020 рік становить 165,0 тис. грн., з них по юридичним особам – 45,0 тис. грн.

Згідно зі статтею 10.2 Податкового кодексу України місцеві ради обов'язково устанавлюють податок на майно в частині транспортного податку.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення транспортного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення транспортного податку з 01.01.2021 року необхідно провести регуляторну процедуру. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість встановлення

транспортного податку, здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку. Важливість проблеми при затвердженні транспортного податку полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади.

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між виконавчим комітетом Малоданилівської селищної ради та суб'єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати транспортного податку;
- забезпечення надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку Малоданилівської селищної ради.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей регулювання

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету ОТГ в можливих обсягах. Відповідно до статті 10 місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Очікуванні втрати бюджету ОТГ в результаті неприйняття рішення «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній раді на 2021 рік» складатимуть: 145,0 тис.грн, що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Відсутні	Відсутні.
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Сплата податку за мінімальними (нульовими) ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Очікувані втрати бюджету ОТГ у сумі 145,0 тис.грн.	Відсутні
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Відсутні	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проєкту рішення.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	1	1

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X
--	---	---	---	-----	---

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Несплата транспортного податку	Відсутня можливість збільшення видатків для фінансування важливих програм ОТГ, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, транспорту тощо.
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Сплата транспортного податку за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів	Сплата податків за запропонованими ставками. Затрати часу, необхідні для вивчення рішень за обґрунтованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 1 цього АРВ.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)»	
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України»	

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	1	Така альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12

		<p>Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, в даному випадку це нульова ставка, що не сприятиме наповненню бюджету ОТГ в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати бюджету ОТГ в результаті неприйняття рішення «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній раді на 2021 рік» складатимуть – 145,0 тис.грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше) транспортного податку</p>	
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	<p>Дотримання Малоданилівською селищною радою вимог податкового законодавства.</p> <p>Платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.</p>	<p>Витрати суб'єктів оподаткування на сплату транспортного податку та обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміняться.</p>	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальною ставкою)	<p>Відповідно до статті 10 місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).</p> <p>Згідно підпункту</p>	<p>Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в</p>	<p>Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення</p>

	12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	частині обов'язкового встановлення транспортного податку.	транспортного податку
--	--	---	-----------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників податків. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальною ставкою)	Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	X

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення Малоданилівської селищної ради «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній раді на 2021 рік» відповідно до вимог чинного законодавства.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проекту регуляторного акта «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній раді на 2021 рік» та обговорення його на засіданнях постійної комісії Гуляйпільської міської ради з питань планування бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку та комісії з питань законності, правопорядку, депутатської етики, регламенту та регуляторної політики;
- опублікування даного проекту у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій;
- розгляд винесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;
- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;
- затвердження проекту регуляторного акта «Про встановлення транспортного податку по Малоданилівській селищній раді на 2021 рік» на засіданні сесії Малоданилівської селищної ради;

- оприлюднення даного регуляторного акта у мережі Інтернет та/або друкованих засобах масової інформації;
- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, які сплачують транспортний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акту

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта, у разі необхідності за підсумками відстежень результативності будуть вноситися зміни до нього.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників податку, осіб;
- розмір надходжень транспортного податку до місцевого бюджету, грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися управлінням фінансів виконавчого комітету Малоданилівської селищної ради.

Базове відстеження результативності буде здійснюватись до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності здійснюється раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом з можливим проведенням соціологічного опитування.

Інформація по обліку платників податку знаходиться у Дергачівському управлінні ДКСУ.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі з суб'єктами господарювання	1	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 1 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні)	0	0	0

	витрати – витратні матеріали)			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити) (сплата податку)	25000,00	25000,00	125000,00
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	25000,00	25000,00	125000,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
8	Сумарно, гривень	25000,00	25000,00	125000,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	$1г*5003/167=29,96$ грн.	29,96	149,8
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	$2г*5003/167=59,92$ грн.	59,92	299,6

11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	0	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i></p>	89,88	89,88	449,4
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i></p>	89,88	89,88	449,4

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва
Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженням лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	25000,00	125000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	89,88	449,4
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	25089,88	125449,4
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	25089,88	125449,4

Селищний голова

О. О.ГОЛОЛОБОВ