

**Аналіз регуляторного впливу
проєкту рішення сесії Малоданилівської селищної ради
«Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної
ради на 2021 рік».**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Малоданилівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Регуляторний орган: Малоданилівська селищна рада.

Розробник проєкту рішення: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

1. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю. Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно I розділу статті 12.3.4 та XII розділу статті 284.1 Податкового кодексу України, п.1 статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування» органи місцевого самоврядування встановлюють ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідними органами місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів.

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

- наповнення дохідної частини бюджету сільського бюджету шляхом встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- забезпечення дотримання вимог ст.12 Кодексу щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються сільською радою до початку наступного бюджетного періоду;

- встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації програм в галузях житлово-комунального господарства, соціального захисту населення, культури і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення селищного бюджету.

У разі неприйняття даного регуляторного акту на 2021 рік надходження до бюджету даного податку не буде, в зв'язку з чим не будуть профінансовані соціальні програми сіл.

Враховуючи те, що Кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонується затвердити рішення сесії сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік» з додатками, із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблемою є те, що в разі не встановлення селищною радою місцевих податків відповідно до Податкового кодексу, визначення на законних підставах розміру ставок та пільг цього податку, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, при цьому не будуть враховані інтереси громади.

Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури.

Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є бюджетно-формуєчим джерелом на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та на благоустрій територій територіальної громади. Прийняття рішення впорядкує деякі питання ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить інвестиційну привабливість населених пунктів селищної ради.

Цілі державного регулювання:

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації програм в галузях житлово-комунального господарства, соціального захисту населення, культури і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення селищного бюджету.

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури села.

Даним проєктом регуляторного акта визначається коло платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, об'єкт та база оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати, відповідальність платників податку. Проєкт рішення регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані зі справлянням податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території об'єднаної територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини сільського бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади, Малоданилівська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік».

До кола суб'єктів, на яких проблема на рівні селища справляє вплив, належать:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|------------|-----------|
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | |
| Орган місцевого самоврядування та податкової служби | + | - |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

За даними звітів про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються за рішенням селищної ради, сплатили до місцевого бюджету 3255,5 тис. грн у 2019 році. Враховуючи той факт, що мінімальна заробітна плата на 01.01.2021 року буде збільшена, відповідно планується отримати до бюджету від сплати податку 3581,1 тис. грн і дозволить зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету, оскільки є одним з податків, що займає питома вагу в загальних надходженнях до бюджету ради.

Відповідно до статті 266 Податкового кодексу України платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Ставки податку встановлюються радою в залежності від типів об'єктів нерухомості і згідно з п.п. 266.5.1 п. 266 Податкового кодексу України визначені за 1 кв. метр загальної площі об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості в розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімально заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.

Прийняття рішення з даного питання необхідно також для прозорого та ефективного встановлення ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Для встановлення з 01.01.2021 року місцевого податку в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в статті 266 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

Основна мета даного регуляторного акта – це зміцнення дохідної бази бюджету громади та спрямування отриманих коштів від сплати податку на вирішення соціальних проблем громади та покращення інфраструктури сіл.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення порядку справляння

податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Малоданилівської селищної ради у відповідність до чинного законодавства.

Аналіз втрат до міського бюджету

Таблиця №1

| п/н | Назва показника | У разі прийняття проєкту рішення | | У разі не прийняття рішення | | Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету) |
|-----|---|----------------------------------|---|-----------------------------|---|--|
| | | Ставка % | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. (2021 рік) | Ставка % | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. (2021 рік) | |
| 1 | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 0,25; 0,8 | 3581,1 | 0 | 0 | -3581,1 |

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Малоданилівської селищної ради, і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік»

2. Цілі державного регулювання

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до сільського бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку селищної ради;
- встановити доцільні і обґрунтовані ставки податку на нерухоме майно, які б забезпечили надходження до місцевого бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку;
- забезпечити відкритість процедури, врегулювання правовідносин прозорість дій між Малоданилівсько селищною радою, органами податкової служби та платниками податку.

3. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

3.1 Під час розробки проєкту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками) | Альтернатива є неприйнятною, оскільки по закінченню 2020 року рішення про встановлення ставок на податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акта тому, що дане рішення не враховує змін у |

| | |
|--|--|
| | <p>податковому законодавстві України в частині оподаткування нерухомого майна, відмінне від земельної ділянки власниками яких є суб'єкти господарювання. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку. Чинне законодавство лише забезпечує граничні орієнтири, що призведе до втрат бюджету об'єднаної територіальної громади та питання нарахування та сплати податку на території громади буде не врегульовано. Прогнозні показники надходжень у 2021 році в сумі 3581,1 тис.гривень. При встановлені мінімальної ставки (у разі не прийняття регуляторного акта) податки становитимуть 0 грн. прогнозне недоотримання бюджету становитиме 3581,1 тис.гривень.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Введення в дію запропонованого акта</p> | <p>Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятною. З введенням в дію запропоновано регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами податкової служби і місцевого самоврядування з питань сплати. Так прогнозні надходження до місцевого бюджету від запропонованого регуляторного акту складуть близько 3581,1 тис.грн, забезпечать належне фінансування програм соціально-економічного розвитку селищної ради.</p> |

3.2 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Опис вигоди та витрат за кожною альтернативою для сфери інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання

3.2.1. Оцінка впливу вибраних альтернативних способів на сферу інтересів держави.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акту) | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 (введення в дію запропонованого акта) | <p>1. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухомість.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до сільського бюджету від сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для суб'єктів підприємницької діяльності.</p> <p>3. Посилення фінансових можливостей для можливостей задоволення соціальних потреб громади, прозорість і гласність в процесі формування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.</p> | <p>Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його оприлюднення.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | 4. Вдосконалив відносини між сільської радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів. | |
|--|--|--|

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громади

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акту) | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Витрати відсутні для громадян у частині плати податку. |
| Альтернатива 2 (введення в дію запропонованого акта) | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проєкту рішення. Збільшує привабливість та ефективно використання нерухомого майна, яке знаходиться у власності та користуванні платників податку. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | За 1 кв.м нерухомості, що перебуває у власності громадян, сплачуватиметься податок в розмірі 40,02 грн, при ставці 0,8%. |

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|---|--|---|--|--|--|
| Кількість суб'єктів господарювання що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0-житлова нерухомість 6-нежитлова нерухомість | 7-житлова нерухомість 10-нежитлова нерухомість | 80-житлова нерухомість 29-нежитлова нерухомість | 206-житлова нерухомість 33-нежитлова нерухомість | 293-житлова нерухомість 78-нежитлова нерухомість |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 0-житлова нерухомість 7 - нежитлова нерухомість | 3-житлова нерухомість 13 - нежитлова нерухомість | 27-житлова нерухомість 37 - нежитлова нерухомість | 70-житлова нерухомість 43 - нежитлова нерухомість | 100-житлова нерухомість 100 - нежитлова нерухомість |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акту) | Унеможливаються обчислення та сплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено | Відсутні витрати в частині сплати податку. |

| | | |
|--|--|--|
| регуляторного акту) | розмір мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначається розмір ставок податку на 2021 рік, вигоду отримують 78 суб'єктів господарювання. Приведе до збільшення доходів платників податку, покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості. | |
| Альтернатива 2 (введення в дію запропонованого акта) | Альтернатива може бути прийнятною, прогноз надходження від сплати податку у 2021 році - 3581,1 тис.грн, що забезпечить стаке надходження до місцевого бюджету, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку ради. | Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проєкту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками. |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта
(згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|--|-----------------------------|
| Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта. | відсутні |
| Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта | 979050,66 |

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Рішення про внесення змін щодо встановлення податку на нерухоме майно на 2020 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку, але воно втратить силу у 2021 році для суб'єктів господарювання та призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо |

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>порядку справляння податку на нерухоме майно у Малоданилівській селищній раді одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства. Зменшаться надходження до місцевого бюджету.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта</p> | <p>3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)</p> | <p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей та повністю сприяє вирішенню проблеми.</p> |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу |
|---|--|--|--|
| <p>Альтернатива 1 Відсутність регулювання</p> | <p>Відсутні</p> | <p>Платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Зменшення надходжень до місцевого бюджету.</p> | <p>Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету, що вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання програм об'єднаної територіальної громади.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Прийняття рішення запропонованого регуляторного акта</p> | <p>Підвищення рівня використання економічних ресурсів громади, що надасть позитивний ефект для її мешканців. Отримання надходжень більших ніж 2020 році до місцевого бюджету і</p> | <p>Платники податку будуть платити податок за ставками згідно рішення Малоданилівської селищної ради.</p> | <p>Забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України з внесеними до нього змінами щодо його вдосконалення та досягнення поставлених цілей, а саме, забезпечує рівне для всіх платників податку</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. | | конкурентне середовище. Встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі. |
|--|---|--|--|

Переваги обраної альтернативи.

| Рейтинг | Аргумент щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|--|--|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання | Спричинить втрати доходної частини бюджету. У разі збереження існуючої ситуації без змін, тобто залишення ставок, які затверджені лише на 2020 рік, призведе до виникнення непорозумінь між платниками податку (суб'єктами господарювання) та органами державної податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно на території Малоданилівської селищної ради, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства. | Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо) |
| Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта | Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме, встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі, які забезпечать рівне для всіх платників податку конкурентне середовище; підвищиться рівень використання економічних ресурсів громади, урегулюється ситуація на ринку житла, отримання надходжень більше ніж у 2020 році до місцевого бюджету і можливість | На дію цього регуляторного акта можуть вплинути: 1. Зміни в чинному законодавстві. Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, вплине на суму його надходжень до селищного бюджету. 2. Збільшення власників об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної |

| | | |
|--|--|--|
| | здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. | ділянки. Збільшення платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збільшить надходження коштів до бюджету громади для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. |
|--|--|--|

Позитивним наслідком прийняття проєкту рішення є отримання надходжень до бюджету місцевого самоврядування. У 2021 році очікується отримати податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від суб'єктів господарювання вище ніж 2020 року з урахуванням збільшення розміру мінімально заробітної плати та складає 35181,1 тис.гривень.

Додаткового фінансування, введення в дію запропонованого регуляторного акта не потребує з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат суб'єктів господарювання, які мають у власності об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які підлягатимуть оподаткуванню, на розрахунок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведення обліку та надання податкової звітності. Сплату податку можна вважати витратою для власників престижних котеджів та громадян, які мають у власності декілька помешкань і використовують їх з комерційною метою, але територіальна громада в цілому буде мати можливість покращити інфраструктуру села за рахунок надходжень від податку на нерухоме майно.

Проєкт рішення Малоданилівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік» розроблено із врахуванням загальних засад встановлення місцевих податків і відповідають нормам Податкового кодексу України. Цей регуляторний акт дасть змогу привести у відповідність та вдосконалити відносини, що виникають у процесі оподаткування. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідатиме потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Малоданилівської селищної ради.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Основним завданням запропонованого проєкту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою службою та юридичними особами з питань сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

З метою реалізації поставленого завдання зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проєкту рішення з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік» на засіданні сесії селищної ради;

- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2021 рік є основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

Згідно зі статтею 73 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу бюджету Малоданилівської селищної ради.

Запропонований вихід із ситуації, що склалась, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Малоданилівської селищної ради.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено нормами податкового кодексу України.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів великого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100% - житлова нерухомість, 21% - нежитлова нерухомість.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку.

Зазначений проєкт нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території громади та має термін дії один рік. У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до сільського бюджету, пов'язаний з дією акта, грн;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

Прогностичні значення статистичних показників:

| № п/п | Назва показника | 2021 рік |
|-------|---|--|
| 1 | Обсяг надходжень податку на нерухомість, відмінне від земельної ділянки, до бюджету, пов'язаний з дією акта, тис.грн. | Розраховано для суб'єктів господарювання - 1415,3 тис. гривень. |
| 2 | Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | Фізичні особи – громадяни: 285-житлова нерухомість, 48 - нежитлова нерухомість, Юридичні особи: 8-житлова нерухомість, 30 – нежитлова нерухомість |
| 3 | Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 100% |

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та кількості платників.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу

В И Т Р А Т И

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| п/ № | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|---------|--|------------------|-------------------|
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень (Сумма яку сплатить тільки один суб'єкти великий чи середній із урахуванням мінімальної заробітної плати на 2021 рік | 163145,0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень (1год * 30,11) (мін.розмір зп у погодинному розмірі | 30,11 | 0 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 163175,11 | 0 |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 6 | 0 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 979050,66 | 0 |

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 ПК розраховується на перший рік дії регуляторного акту.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | 2021 рік |
|--|----------------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | Додаткових витрат не передбачено |

| Вид витрат | 2021 рік |
|--|-----------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 163165,00 |

| Вид витрат | 2021 рік |
|--|----------------------------------|
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | 2021 рік |
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

| Вид витрат | 2021 рік |
|---|----------------------------------|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

| Вид витрат | 2021 рік |
|--|----------------------------------|
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

| Вид витрат | 2021 рік |
|--|----------------------------------|
| Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

| Вид витрат | 2021 рік |
|---|----------|
| Витрати, пов'язані з ознайомленням з державним регулюванням | 30,11 |

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 лютого 2020 р. по 01 березня 2020 р.

| № п/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|-------|--|--|---|
| 1. | Робоча нарада по обговоренню стратегічного плану громади | 8 | Надано пропозиції щодо вдосконалення проекту акта |
| 2. | Телефонний запит | 13 | Витрати часу щодо виконання вимог регулювання, витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1 Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 371, у тому числі юридичні особи -38 та фізичні особи підприємці - 333;

2.2 Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|---------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------|
|---|---------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------|

| | | впровадження регулювання) | | |
|--|---|------------------------------|-----------|---|
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податку грн. на 1 особу) | 18 601,34 | X | 0 |
| 6 | Разом, гривень | 0 | X | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць: Фізичних осіб Юридичних осіб | | 333 38 | |
| 8 | Сумарно, гривень | 6901097,14 | X | 0 |
| | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (близько 2 год для вивчення регуляторного акта). | 60,22 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання: (4 година на виконання вимог процедури)*30,11 | 120,44 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування (1 година)*30,11 Декларування – раз на рік | 60,22 | 0 | 0 |

| | | | | |
|----|---|----------|-------------------------------|---|
| | Сплата податку - поквартальна=1*30,11*4 | 120,44 | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | Відсутні | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | X | X | X |
| | не передбачено | 0 | X | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 361,32 | X | 0 |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць По житловій нерухомості мікро - 206 малі – 80 середні - 7 По нежитловій нерухомості мікро-33 малі-29 середні – 10 великі - 6 | | 293 78 | |
| 16 | Сумарно, гривень | 123838,1 | X | 0 |
| | По житловій нерухомості | 98012,3 | | |
| | По нежитловій нерухомості | 25825,8 | | |

Примітка. Відповідно до основних прогнозних макропоказниками економічного і соціального розвитку України, мінімальний розмір заробітної плати у 2021 році становитиме 5003 грн, а у погодинному розмірі 30,11 грн (5003*12міс/1994 (норма робочого часу у 2021р)).

* – періодичні витрати та витрати за 5 років не розраховуються, оскільки регуляторний акт діє протягом 1 року.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років* |
|------------------|---|------------------------------------|-----------------|
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 6901097,14 | 0 |

| | | | |
|---|--|------------|---|
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 123838,10 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 7024935,24 | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 7024935,24 | 0 |

* – Витрати за 5 років не розраховуються, оскільки регуляторний акт діє протягом 1 року.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання – не передбачається. Регуляторним актом не передбачено отримання суб'єктами підприємництва додаткових дозволів та інших документів, не визначених законодавством. Проектом регуляторного акта запропоновані значно нижчі розміри ставок ніж максимально дозволені Податковим кодексом України, а для певних об'єктів нерухомості передбачені пільги, що не створить значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання.

| Процедура, що потребує корегування | Корегуючий механізм |
|------------------------------------|---------------------|
| X | X |

| Показник | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень |
|--|---|--|
| Заплановане регулювання | 7024935,24 | |
| За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва | 0 | 0 |
| Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва | 0 | 0 |

Селищний голова

О.О.ГОЛОЛОБОВ