

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють господарську діяльність на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 та визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Малоданилівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють господарську діяльність на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік».

Регуляторний орган: Малоданилівська селищна рада.

Розробник проєкту рішення: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: бюджетний відділ Малоданилівської селищної ради.

1. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України місцеві ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Малоданилівської селищної ради єдиного податку на 2021 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення селищною радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

За даними звітів бюджетного відділу Малоданилівської селищної ради про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку I–II груп, для яких ставки регулюються рішенням селищної ради, сплачують до місцевого бюджету близько 1,7 млн. грн. щорічно.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Малоданилівської селищної ради, і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють господарську діяльність на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік», так як проблема встановлення ставок не може бути розв'язана ринковими механізмами.

2. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

*Виконання вимог чинного законодавства.

*Врегулювання правовідносин між Малоданилівською селищною радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.

*Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку об'єднаної територіальної громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей регулювання

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальною ставкою)	По закінченню 2020 року діюче на території Малоданилівської селищної ради рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до селищного бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Відсутні	По закінченню 2020 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.

		Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Можливе незначне зменшення споживчих цін	Відсутні
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Виділення коштів з селищного бюджету на програми соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	623	623
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100%	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Відсутні	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Малоданилівської селищної ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить надходження до селищного бюджету. Проблема сплати податку в мініальному розмірі буде існувати до 2022 року.

<p>Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп</p>	<p>4</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
--	----------	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп</p>	<p>Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади.</p>	<p>Суб'єкти господарювання I-II груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення Малоданилівської селищної ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
<p>Не прийняття регуляторного акта (а мінімальними ставками)</p>	<p>Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (1 відсоток).</p>	<p>Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет.</p>	<p>Рішення про встановлення єдиного податку на 2021 рік не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Об'єднана територіальна громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.</p>
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2021 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>		<p>Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.</p>

Не прийняття регуляторного акта (за мінімальними ставками)	Рішення про встановлення єдиного податку на 2021 рік не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Об'єднана територіальна громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.	X
--	---	---

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють господарську діяльність на території Малоданилівської селищної ради на 2021 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Аналіз та моніторинг діючих ставок оподаткування по містам та селищам Харківської області у 2021 році.
3. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.
4. Встановлення ставок єдиного податку.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	1 кв. 2019 р.	2 кв. 2019 р.	3 кв. 2019 р.	4 кв. 2019 р.	1 кв. 2020 р.	2 кв. 2020 р.	3 кв. 2020 р.	4 кв. 2020 р.
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників (тис. грн.)	3295,1	3295,1	3295,1	3295,1	2750,0	2750,0	2750,0	2750,0
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників I-II груп (тис. грн.)	716,6	716,6	716,6	716,6	550,0	550,0	550,0	550,0
Загальна кількість платників єдиного податку, чол.	623	623	623	623	573	573	573	573

Кількість платників єдиного податку I-II груп, чол.	305	305	305	305	275	275	275	275
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн.)	799,9	799,9	799,9	799,9	732,2	732,2	732,2	732,2
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	<p>Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Малоданилівської селищної ради в мережі Інтернет за адресою: http://mdanilovkasovet.gov.ua/</p> <p>Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України.</p>							

9. Заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.03.2020 р. по 30.03.2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі з суб'єктами господарювання (опитування)	5	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків на 2021 рік на рівні діючих ставок
2	Консультативна зустріч з фахівцями Державної податкової служби	1	Уточнення процедур у результаті консультацій: щодо визначення ставок інспектор ДФС повинен виконати такі процедури: Здійснити контроль за СПД щодо надання декларацій, підготувати звіт за результатами регулювання.
3	Проведено засідання постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та комунальної власності Малоданилівської селищної ради.	4	Обговорено та узгоджено розміри ставок єдиного податку для платників I-II групи

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 623(одиниць),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури: касове обслуговування (сплата податків та зборів), гривень Єдиний податок: I група II група	7грн.*12 міс. =84 грн. 227 грн.*6міс. +237,2 грн.*5 міс.+244,5 грн.= 2792,5грн. 1000,60 грн.*12 міс.=12007,2 грн.	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	84 грн.+2792,5 грн.=2876,5 грн. 84 грн.+ 12007,20 грн. =12091,20 грн	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	53-I група 252-II група (20%)		

8	<p>Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</p> <p>ВСЬОГО:</p>	<p>2876,5 грн.*53 од.=152454,5 грн.(I група) у т.ч.єдиний податок 152454,5 грн.</p> <p>12091,2 грн. *252 од.= 3046982,4 грн.(II група) у т.ч. єдиний податок 3046982,4 грн</p> <p>3199436,9</p>	X	-
<p align="center">Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p> <p align="center">Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p align="center">Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2020-4723,00 грн.,прогноз на 2021 рік 5003,00 грн.(Закон України «Про Державний бюджет на 2020 рік»,лист Міністерства фінансів № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019),кількість робочих годин у 2021 році-2000 годин (сайт buhoblik.org.ua),у погодинному розмірі на 2021 рік-31,00 грн.(5003,00 грн/1994 год)</p>				
9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт (пошук рішення на веб-сайті селищної ради, отримання необхідної форми для звітування)</i></p> <p>0,25години*30,11грн =7,53 грн</p>	7,53	0	0
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Сплата податку</i></p> <p>0,1години*12*30,11=36,13 грн</p>	36,13 грн	0	0
11	<p>Процедури офіційного звітування Декларування</p> <p><i>Витрати часу на отримання інформації про звіт, отримання необхідних форм, витрати часу на заповнення звітної форми та на передачу звітної форми органу державної податкової служби (0,2 годин +0,3 годин +0,35 годин)*1* 30,11 грн.=25,59 грн</i></p>	25,59 грн	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p>	Відсутні. (перевірка відбувається податковим	0	0

		інспектором)		
13	Інші процедури (уточнити)	0	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	69,25	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, од	623		
16	Сумарно, гривень	43142,75	X	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулюван.	3199436,9	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітув.	43142,75	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6324579,65	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємн.	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6324579,65	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних що наданні фінансовим управлінням Малоданилівської селищної ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
X	X

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	6324579,65	
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Селищний голова

О.О.ГОЛОЛОБОВ